



MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI
DEPARTAMENT ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH

00-930 Warszawa, ul. Wspólna 30, tel.: (22) 623-18-42, fax.: (22) 623-20-51

e-mail: sekretariatrow@minrol.gov.pl

„Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie”

ROW.wrt.0213.2.2017

Warszawa, dnia 24 stycznia 2017 r.

wg rozdzielnika – samorządy województw

Dotyczy: sposobu oceny dokumentacji dotyczącej wyboru operacji dokonanej w LGD przez samorząd województwa

Szanowni Państwo,

W związku z pojawiającymi się sygnałami dotyczącymi wątpliwości w zakresie sposobu oceny prawidłowości procesu wyboru operacji w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 – 2020, dokonywanego przez lokalną grupę działania (LGD), Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi przekazuje poniższe informacje.

W pierwszej kolejności należy stwierdzić, że przepisy dotyczące rozwoju obszarów wiejskich, a także rozwoju lokalnego z udziałem lokalnej społeczności nie przewidują możliwości „unieważniania naborów”, zarówno przez samorząd województwa, jak i LGD. Przepisy ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (Dz. U. poz. 378, z późn. zm.) (ustawa RLKS), precyzyjnie wskazują sposób postępowania w odniesieniu do wniosków o przyznanie pomocy na operacje wybrane przez LGD, przekazanych samorządowi województwa przez LGD, i rozstrzygnięcie to ma charakter indywidualny, a mianowicie:

- 1) odmowę udzielenia wsparcia – w przypadku niespełnienia warunków udzielenia wsparcia (art. 23 ust. 3 ustawy RLKS),
- 2) udzielenie wsparcia – w przypadku spełnienia warunków udzielenia wsparcia (do limitu środków wskazanego w ogłoszeniu o naborze wniosków o przyznanie pomocy) (art. 23 ust. 4 ustawy RLKS),
- 3) pozostawienie bez rozpatrzenia – w przypadku nie usunięcia braków lub nie poprawienia oczywistych omyłek we wniosku o przyznanie pomocy na wezwanie zarządu województwa (art. 23 ust. 5 ustawy RLKS) oraz w sytuacji, gdy nie jest możliwe udzielenie wsparcia w ramach limitu środków wskazanego w ogłoszeniu o naborze wniosków o przyznanie pomocy (art. 23 ust. 7 ustawy RLKS).

W przypadku, gdy w dokumentach dotyczących wyboru operacji, samorząd województwa stwierdzi braki lub konieczność złożenia wyjaśnień, wówczas ma on możliwość wezwania LGD do uzupełnienia braków lub złożenia wyjaśnień. Drobne błędy odnoszące się do danego wniosku, np. błędy proceduralne dotyczące braku podpisu członków/członka organu decyzyjnego LGD na uchwale w sprawie wyboru operacji, zgodnie z zasadami przyjętymi w LGD, stanowią przesłankę do wezwania LGD do uzupełnień dokumentacji w tym zakresie, jednak nie rzutują na pozostałe wnioski

o przyznanie pomocy i dokumentację. Nawet, jeśli LGD nie dokona uzupełniania dokumentacji w przedmiocie sprawy na wezwanie samorządu województwa, odmowa udzielania wsparcia ma zastosowanie tylko do wniosku o przyznanie pomocy, o którym mowa była w wezwaniu, nie zaś do wszystkich wniosków o przyznanie pomocy przekazanych samorządowi województwa w ramach danego naboru.

W skrajnych przypadkach, gdy wezwanie LGD przez samorząd województwa do uzupełnienia braków lub złożenia wyjaśnień rzutuje na całą dokumentację dotyczącą wyboru operacji, np. z uwagi na brak quorum lub zastosowanie kryteriów wyboru operacji o treści innej niż przewiduje umowa o warunkach i sposobie realizacji strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność (umowa ramowa), a LGD nie dokona uzupełniania dokumentacji w przedmiocie sprawy na wezwanie samorządu województwa, odmowa udzielania wsparcia mogłaby mieć zastosowanie do każdego wniosku o przyznanie pomocy przekazanego samorządowi województwa w ramach danego naboru.

Jednocześnie, biorąc pod uwagę zapisy książki procedur dotyczącej poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 – 2020, w opinii Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi konieczna jest zmiana zapisów ww. dokumentu, w wyniku której nastąpi doprecyzowanie warunków odmowy udzielenia wsparcia przez samorząd województwa.

Kolejna kwestia odnosi się do punktacji przyznawanej w ramach kryteriów oceny operacji. Jednym z warunków wyboru danej LGD do realizacji strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność, było zapewnienie poprawności metodologicznej kryteriów wyboru operacji, w tym ich mierzalności, a w przypadku kryteriów jakościowych – wskazanie sposobu oceny oraz wymagań koniecznych do spełnienia danego kryterium. Ponadto w *Poradniku dla LGD w zakresie opracowania lokalnych strategii rozwoju na lata 2014 – 2020*, sformułowano rekomendację, zgodnie z którą procedury LGD powinny jednoznacznie wskazywać czy możliwe jest przyznawanie punktów całościowych czy też dopuszczalna jest także punktacja ułamkowa, a także określać zasady uśredniania ocen dokonywanych przez członków organu decyzyjnego LGD, biorąc pod uwagę specyfikę danego kryterium. Należy ponadto mieć na uwadze, że LGD zobowiązania jest poinformować podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy m.in. o wyniku oceny w zakresie spełniania przez operację kryteriów wyboru wraz z uzasadnieniem oceny i podaniem liczby punktów otrzymanych przez operację. Informacja ta powinna mieć kompleksowy charakter, tak aby podmiot ubiegający się o wsparcie miał możliwość uzasadnić swoje stanowisko w sytuacji, gdy nie zgadza się z oceną LGD (wnosi protest).

Niemniej jednak, niezwykle istotną kwestią jest konieczność respektowania postanowień umowy ramowej przez strony tej umowy. Jednym ze zobowiązań LGD określonych w umowie ramowej jest konieczność stosowania do oceny i wyboru operacji, procedur wyboru i oceny w ramach LSR, a także kryteriów wyboru operacji, stanowiących odpowiednie załączniki do umowy ramowej. Dokonując oceny prawidłowości procesu wyboru operacji dokonywanego przez LGD, samorząd województwa sprawdza, czy postępowanie LGD w tym zakresie było zgodne z obowiązującymi w LGD procedurami oraz czy prawidłowo zastosowała kryteria oceny operacji. Biorąc pod uwagę fakt akceptacji tych kryteriów oraz procedur przez samorząd województwa, w ramach oceny prawidłowości procesu wyboru operacji, samorząd województwa powinien zweryfikować przestrzeganie przyjętych przez LGD kryteriów/procedur, zaakceptowanych uprzednio przez samorząd województwa w związku z zawarciem umowy ramowej lub zmianą tej umowy. Ocena poprawności procedur oraz kryteriów powinna być dokonana podczas wyboru strategii i wówczas możliwe było zastosowanie tzw. warunkowego wyboru, w ramach którego możliwe było ich skorygowanie. Podczas weryfikacji naboru, samorząd województwa nie powinien kwestionować

upřednio zaakceptowanych kryteriów oraz procedur, oraz wzywać LGD do poprawy dokumentacji zgodnie ze swoją koncepcją kryteriów oceny operacji czy też sposobu ustalania oceny końcowej. Jeżeli postępowanie LGD w zakresie wyboru operacji było zgodne z obowiązującymi w LGD kryteriami, należy uznać prawidłowość postępowania LGD. Ewentualne propozycje samorządu województwa w zakresie ich modyfikacji, mogą być przedmiotem rekomendacji dotyczącej przyszłych naborów, przekazany mi LGD na podstawie § 10 ust. 1 umowy ramowej.

Następna kwestia dotyczy dokumentacji potwierdzającej dokonanie wyboru operacji przekazywanej przez LGD do samorządu województwa. LGD przekazuje do samorządu województwa wnioski o przyznanie pomocy na operacje wybrane przez LGD (oryginały) wraz z dokumentami potwierdzającymi dokonanie wyboru operacji zgodnie z art. 23 ustawy RLKS. Wykaz dokumentów przekazywanych do samorządu województwa został określony w Wytycznych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi nr 2/1/2016 w zakresie jednolitego i prawidłowego wykonywania przez lokalne grupy działania zadań związanych z realizacją strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność w ramach działania „Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 z dnia 30 sierpnia 2016 r. Do takich dokumentów nie należy „uchwała w sprawie zatwierdzenia listy operacji wybranych i listy operacji zgodnych z LSR”. LGD mogła (na zasadzie fakultatywności) przewidzieć taki dokument w swoich procedurach, i wówczas zobligowana jest do podejmowania tego typu uchwały, jednakże jeśli tego nie uczyniła, nie ma podstaw do wzywania LGD do uzupełnienia dokumentacji dotyczącej wyboru operacji w tym zakresie przez samorząd województwa.

Analogiczny sposób postępowania dotyczy tematyki głosowania. Przepisy dotyczące rozwoju obszarów wiejskich, a także rozwoju lokalnego z udziałem lokalnej społeczności nie nakładają na LGD obowiązku potwierdzania wyników oceny operacji dokonanej za pomocą kart oceny poprzez kolejne głosowanie (dotyczące przyjęcia uchwały w sprawie oceny operacji), w sytuacji, gdy z procedur LGD wynika, że wypełnienie karty oceny przez członka organu decyzyjnego LGD jest równoznaczne z oddaniem przez niego głosu w sprawie przyjęcia uchwały dotyczącej wyboru operacji.

Z poważaniem,
DYREKTOR
DEPARTAMENTU ROZWOJU
OBSZARÓW WIEJSKICH
dr inż. Dariusz Nieć

Rozdzielnik:

- 1) Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Departament Działań Delegowanych
ul. Poleczki 33, 02-822 Warszawa
- 2) Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego
Wybrzeże Słowackiego 12-14, 50-411 Wrocław
- 3) Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego
ul. M. Skłodowskiej-Curie 73, 87-100 Toruń
- 4) Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego
ul. Artura Grottgera 4, 20-029 Lublin
- 5) Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego
ul. Podgórna 7, 65-057 Zielona Góra
- 6) Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego
al. Piłsudskiego 8, 90-051 Łódź
- 7) Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego
ul. Wielicka 72B, 30-902 Kraków
- 8) Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego
ul. Skoczylasa 4, 03-472 Warszawa
- 9) Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego
ul. Piastowska 14, 45-082 Opole
- 10) Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego
Al. Ciepłińskiego 4, 35-010 Rzeszów
- 11) Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego
ul. Gen. Franciszka Kleeberga 20, 15-691 Białystok
- 12) Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
- 13) Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego
ul. Ligonía 46, 40-037 Katowice
- 14) Świętokrzyskie Biuro Rozwoju Regionalnego
ul. Targowa 18, 25-520 Kielce, skr. poczt. 25
- 15) Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego
al. Niepodległości 34, 61-714 Poznań
- 16) Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko –Mazurskiego
ul. Emilii Plater 1, 10-562 Olsztyn
- 17) Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego
ul. Starzyńskiego 1, 70-506 Szczecin